

# 福建省泉州港口发展中心文件

闽泉港〔2020〕46号

---

## 福建省泉州港口发展中心关于印发安全生产 专项整治三年行动实施方案的通知

中心直属各单位、机关各处室：

现将《福建省泉州港口发展中心安全生产专项整治三年行动实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



福建省泉州港口发展中心

2020年6月29日

# 福建省泉州港口发展中心安全生产专项整治三年行动实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，特别是近期作出的“从根本上消除事故隐患”的重要指示精神，根据省厅、省港航发展中心《安全生产专项整治三年行动工作方案》、市安委员会《安全生产专项整治三年行动实施方案》、省厅《关于扎实有序推进安全生产专项整治三年行动的实施办法》等文件要求，结合我中心安全生产工作实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，贯彻落实省交通运输厅、市委市政府决策部署，树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，着力固根基、补短板、强弱项，全力防风险、除隐患、遏事故，保障泉州港建设稳步推进，保障重大活动及重点时段安全稳定。

## 二、总体目标

坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，深刻领会习近平总书记关于安全生产重要论述

精神实质，推动全体党员领导干部进一步提高政治站位，把安全生产摆在重要位置，切实解决思想认知不足、安全发展理念不牢和抓落实存在很大差距等突出问题；推动各处室（单位）全面落实“三个必须”原则要求，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任制，严格履行行业主管部门安全监管责任；推动辖区港口生产经营建设单位主动加强安全管理，自主防控安全风险，自查自纠安全隐患，严格落实安全生产主体责任。坚决做到从根本上消除事故隐患不放松，整治工作不达目的不放松，不断深化完善港口安全体系，切实提升本质安全水平，提高安全生产治理能力。

### 三、基本原则

（一）狠抓贯彻落实。认真学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，坚决贯彻落实上级关于安全生产工作的决策部署，深入贯彻落实《福建省交通运输厅安全生产专项整治三年行动工作方案》《全市安全生产专项整治三年行动工作方案》等和2个专题、10个专项实施方案及1个工作机制要求，确保抓紧抓实抓细抓到位，不折不扣完成各项工作任务。

（二）坚持统筹推进。将开展泉州港安全生产专项整治三年行动与贯彻实施省交通运输厅、省港航事业发展中心和市政府安委会安全生产专项整治实施方案结合起来，与行业各项安全生产工作和各领域专项整治结合起来，加强统筹协调，提高工作效能，

以重点突破带动各项工作整体推进，为泉州港发展提供强有力的安全保障。

（三）坚持落实责任。强化行业主管部门安全监管责任，按照“一岗双责”和“三个必须”的总要求，各处室（单位）按职责具体负责各领域专项整治工作的推进实施。督促辖区港口生产经营建设单位落实安全生产主体责任，推动企业改进安全生产管理，持续提升本质安全水平。

（四）坚持协调联动。加强与应急管理、海事、海洋渔业、市场监督等相关部门沟通协作，加强工作交流，强化信息共享，密切配合协作，提升泉州港及各相关领域安全生产专项整治整体合力，扎实推进专项整治三年行动各项工作，做到既统筹推进任务落实，又统筹推进督查检查。

（五）坚持有效治理。突出专业化整治，集中力量切实解决安全生产重点难点问题，深挖产生问题的深层次矛盾和原因，研究制定重在治本的制度性措施，建立健全安全生产长效机制。

#### **四、主要任务**

贯彻实施省厅、省港航发展中心《安全生产专项整治三年行动工作方案》、市安委员会《安全生产专项整治三年行动实施方案》和2个专题、10个专项整治实施方案及1个工作机制，制定福建省泉州港口发展中心安全生产专项整治三年行动任务清单（附件2）。

（一）风险隐患见底。扎实构建安全风险管控和隐患排查治理双重预防控制体系，全面排查建立泉州港安全生产风险隐患清单，坚持应查尽查、应治尽治，做到底数清、情况明。按照交通运输部安委会有关通知明确的重大风险和重点风险，认真梳理安全生产风险点，建立安全风险“一图、一册、一表”，推进风险图斑化（可视化）、精准化、动态化管理。严格重大安全风险报备制度，制定重大风险监测管控“一企一策”“一项一案”。推动企业全面分解落实全员安全生产隐患排查治理责任，建立隐患清单，滚动开展排查治理，持续推动隐患清零。严格重大安全隐患挂牌督办制度，落实重大隐患“一事一办”“专人督办”。

（二）问题整治彻底。聚焦长期以来制约阻碍港口安全发展的顽症痼疾，深入剖析问题根源，完善法律法规、标准规范、体制机制等方面的短板弱项，凝聚各处室（单位）合力，加大攻坚力度，强化源头管控，实施精准治理。通过强化安全生产信用管理、加强新闻舆论监督、加大监督检查执法力度，依法对违法违规企业限制市场准入、强制退出行业等方式，坚决取缔问题隐患突出、长期违法违规、安全事故频发的企业。建立并落实与纪检监察部门安全生产违法违纪问题线索移交查办机制，对重大问题隐患治理不及时、不彻底的单位和人员严肃追责问责。

（三）工作体系到底。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的总要求，根据横向到边、

纵向到底的工作责任体系，加强巡查督导，协调推动专项整治工作；52项工作任务，分级分类，短、中、长期相结合，明确一个任务作战图，压茬推进。由牵头部门商责任单位制定分年度的具体工作措施，提出与实施方案相对应的任务分工，完成时间节点、具体工作措施，压实工作责任，全力贯彻实施，确保各项工作落地生效。

（四）运行管控筑底。推进建立健全安全体系，强化依法治理、责任落实、风险防控、改革创新和基础保障，推动重心下移、力量下沉，夯实基层基础基本功，筑牢安全发展根基。深化运输结构调整，促进多式联运发展。加强分析研判，根据形势变化，动态调整安全生产工作重心，及时有效遏制事故苗头，真正做到安全生产平稳运行可控。

## 二、时间安排

### （一）动员部署（2020年7月10日）

动员部署泉州港全面开展安全生产专项整治三年行动，结合我中心实际，印发中心安全生产专项整治三年行动实施方案。各牵头部门结合各自领域实际，对开展安全生产专项整治三年行动作出具体安排，全面启动专项整治三年行动。

### （二）排查整治（2020年7月至12月）

各处室（单位）要深刻汲取事故教训，深入分析复工复产过程中发生事故的主客观原因，紧盯重点对象和薄弱环节，对安全

隐患全面进行深入细致的排查治理，建立督查清单、隐患清单、整改清单、验收销号清单、执法清单和问责清单等“六个清单”和制度措施清单，明确责任单位、责任人，实行动态闭环管理，做到底数清，情况明，边查边改，立查立改。

### （三）集中攻坚（2021年）

动态更新问题隐患等清单。针对重点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”等方式，研究出台方针政策，推出务实举措，推进核心工作，集中力量攻克重点、难点、堵点问题，加大整治攻坚力度，落实和完善治理措施，以重点突破带动泉州港安全生产治理体系和治理能力整体提升，进一步推动整治工作取得明显成效。

### （四）巩固提升（2022年）

深入分析安全生产共性和突出隐患，深挖深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实，形成长效机制。系统总结安全生产专项整治三年行动经验做法，形成制度成果，构建一套较为成型的安全生产制度体系。

## 三、相关要求

（一）加强组织领导。中心成立安全生产专项整治三年行动工作领导小组，组织领导泉州港安全生产专项整治三年行动，研究解决重大问题，部署重点工作；成立工作专班，负责专项整治

工作的推进和指导（附件1）。各港务站要成立工作专班，协调推进本辖区专项整治工作。

（二）强化支撑保障。要整合优势资源，加快建立健全安全生产责任和管理制度体系，提升基础保障能力。要加强分类指导，进一步完善安全生产执法机制，加强监管执法和安全服务，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

（三）严格监督检查。要将专项整治工作推进情况作为各类指导服务、绩效考评、检查考核的重要内容。要强化跟踪督导，采取明查暗访等方式开展督查检查，及时发现并解决存在的问题，做到责任压实、工作务实、整改扎实，确保安全生产专项整治三年行动取得实实在在的效果。

（四）加强监管执法。严格开展执法检查，对发现的安全生产违法违规行为要落实“四个一律”、“五个一批”要求；对依照规定属于安全生产失信行为的企业，要纳入联合惩戒对象，依照规定属于存在严重违反安全生产行为的企业，要纳入安全生产不良记录“黑名单”管理，实行“一票否决”，切实解决执法宽松软、“不长牙”的问题，倒逼企业有效落实主体责任。

（五）密集调度推动。一是每月一次分析研判。分析辖区问题隐患排查整治，研判问题集中领域、存在突出问题，通报“问题隐患数量少、问题隐患质量不高、问题整改进度慢”等三类问题，采取线上通报督办、点对点沟通、限期整改；二是每季一次



调度会商。针对 51 项任务，各牵头单位每季度汇总任务落实进展情况和存在问题；每月“1+1”会商。“1”是由领导小组办公室召集各处室（单位）主办，每项任务逐一调度研判，横向研判厅内推进情况、纵向研判各地落实情况。“1”是由领导小组组长或副组长召集各处室（单位）负责人，分领域分辖区分析研判，突出重点调度研判各处室（单位）负责事项，统筹解决重点难点问题。三是每半年一次进展通报。每半年综合分析、科学研判各地工作进展，坚持问题导向，重点讲问题和整改建议。在工作例会上通报，并书面通报相关处室（单位），抄送中心领导。

（六）严肃问效问责。各处室（单位）要树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义。要加大督查暗访工作力度，综合运用通报、约谈、警示、曝光等措施，强化督办问效，对整治工作不负责、不作为，分工责任不落实、措施不得力、重大问题隐患悬而不决，逾期未完成目标任务的，要坚决问责；对失职渎职造成事故发生的，依法严肃追究法律责任。

专项整治期间，各责任单位信息报告参照《泉州港安全隐患大排查大整治工作机制（试行）》执行；2022 年 11 月 25 日，各责任单位将三年行动工作总结报中心安监处；安监处对中心三年行动进行全面总结评估，提请领导小组审议后，上报省厅、省港航发展中心和市安委办。

联系人：陈慧璇 电话：0595-22506823 传真：22585527

附件：1.福建省泉州港口发展中心安全生产专项整治三年  
行动工作领导小组和工作专班

2.福建省泉州港口发展中心安全生产专项整治三年  
行动责任清单和任务分工

附件 1

## 福建省泉州港口发展中心安全生产专项整治三年行动工作领导小组和工作专班

为推动泉州港安全生产专项整治三年行动落实落细，经研究，决定成立中心安全生产专项整治三年行动工作领导小组和工作专班，具体名单如下：

### 一、省泉州港口中心安全生产专项整治行动工作领导小组

- 组 长：林同钦 中心党委书记、主任
- 副组长：陈培焕 中心党委委员、副主任
- 阮其如 中心党委委员、副主任
- 周炜才 中心党委委员、纪委书记
- 成 员：陈颖毓 办公室主任
- 苏凌玲 政治处（人事处）副处长（主持工作）
- 王文辉 财务处副处长（主持工作）
- 颜福海 规划建设处处长
- 董建发 港航运行处处长
- 林兆慧 安全监督处副处长（主持工作）
- 吴朝晖 科技信息处处长
- 陈亚敏 监察审计处处长

张志强 泉州湾港务站站长  
夏国基 围头湾港务站站长  
黄应祥 综合行政执法支队副队长（主持工作）  
蔡志纯 航道管理站站长  
陈小平 泉州港引航站副站长（主持工作）  
杨 哲 水运工程质量安全技术站副站长（主持工作）

领导小组办公室设在中心安监处，承担日常工作。办公室主任由安监处林兆慧兼任。

### 一、中心安全生产专项整治三年行动工作专班

负责人：林兆慧

成 员：黄 锦 黄燕燕 叶 舟 黄剑华

姚晓军 许鸿锐 范学勤 陈慧璇

---

抄送：福建省交通运输厅、福建省港航事业发展中心、泉州市安委办。

---

福建省泉州港口发展中心

2020年6月29日印发

---